Организация Объединенных Наций

S/PV.8158



Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8158-е заседание
Среда, 17 января 2018 года, 9 ч. 30 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Умаров	(Казахстан)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
	Китай	г-н Ле Чэн
	Кот-д’Ивуар	г-н Тано-Бучуэ
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
	Эфиопия	г-жа Гуадей
	Франция	г-жа Геген
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-н ван Остером
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецка
	Российская Федерация	г-н Сафронков
	Швеция	г-н Лундквист
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Хейли

Повестка дня

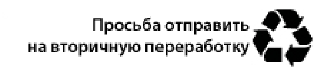
Миссия Совета Безопасности

Брифинг миссии Совета Безопасности в Афганистан (12–15 января 2018 года)

18-01280 (R)







Заседание открывается в 9 ч. 35 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Миссия Совета Безопасности

Брифинг миссии Совета Безопасности в Афганистан (12–15 января 2018 года)

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает выступление представителя Казахстана — страны, возглавлявшей миссию Совета Безопасности в Афганистан в период с 12 по 15 января 2018 года.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Казахстана.

Прежде всего я хотел бы от имени всех членов Совета поблагодарить правительство Афганистана, а также Специального представителя Генерального секретаря г-на Ямамото и сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за их всестороннюю поддержку и помощь, оказанные на этапе подготовки к миссии и непосредственно в ходе визита в Афганистан.

Я хотел бы также выразить признательность всем членам Совета Безопасности, которые сопровождали меня в этой весьма непродолжительной, но крайне насыщенной поездке в Кабул. За полтора дня нам удалось провести 15 совещаний, в которых приняли участие более 120 человек. Я благодарю их за работу в столь оперативном режиме.

В ходе визита в Кабул делегация провела встречи с президентом, премьер-министром Афганистана и другими старшими должностными лицами Афганистана, в том числе с Советником по вопросам национальной безопасности, Председателем Высшего совета мира и министрами иностранных дел, национальной обороны, внутренних дел, сельского хозяйства, экономики, энергетики и водных ресурсов и торговли и промышленности, а также с другими лицами. Кроме того, мы встретились с членами парламента, представителями женских неправительственных организаций, организаций гражданского общества, политических партий и избирательных органов, а также с руководством МООНСА и миссии НАТО «Решительная поддержка».

Этот краткосрочный визит предоставил членам Совета Безопасности возможность составить собственное представление о потребностях и приоритетах страны и продемонстрировать свою солидарность с народом и правительством Афганистана. Как известно членам Совета, это был первый визит Совета Безопасности в страну с 2010 года. Совету Безопасности важно было подтвердить свою поддержку дальнейших усилий по установлению мира, стабильности и достижению прогресса в Афганистане. По сути, в стране сохраняется ряд проблем, в наличии которых члены Совета убедились в ходе своего предыдущего визита, однако за прошедшее время возникли новые проблемы и появились новые возможности. Позвольте мне высказать несколько основных предварительных замечаний. Более подробная информация будет представлена в полном докладе миссии, который в настоящее время находится в стадии подготовки.

Мое первое замечание заключается в том, что главным препятствием для усилий по стабилизации обстановки по-прежнему является отсутствие безопасности. Ситуация в плане безопасности остается крайне нестабильной. Миссия с обеспокоенностью отметила растущее число жертв на фоне применения террористическими группами, в том числе новыми террористическими формированиями, все более жестоких методов. Тревожной тенденцией является присутствие и деятельность организации «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ) на востоке и севере страны. Члены этой группы активизировали нападения на шиитов и их места отправления культа, что чревато обострением межконфессиональной и межэтнической напряженности в стране.

К этому следует добавить проблемы, связанные с возвращением иностранных боевиков-террористов (ИБТ) из Сирии и Ирака, которые осуществляют перегруппировку в Афганистане. Имеются опасения относительно возможного использования территории Афганистана для дестабилизации обстановки в странах региона. В этой связи наши собеседники из афганского правительства подчеркнули необходимость расширения регионального сотрудничества в деле борьбы с терроризмом и его

предотвращения, а также противодействия передвижению ИБТ.

Наши собеседники также особо отметили наличие взаимосвязи между воинствующим экстремизмом, хорошо организованными транснациональными террористическими группами и преступными сетями, причастными к производству и незаконному обороту наркотиков и эксплуатации природных ресурсов. Когда война финансируется за счет торговли наркотиками, отсутствие безопасности может привести к негативным последствиям для региональной стабильности. Однако отсутствие безопасности также сказывается на внутренней политике, что было признано одним из наиболее серьезных вызовов для проведения выборов. В свою очередь, главным препятствием на пути к миру, по мнению ряда наших собеседников из правительства и парламента, является существование надежных убежищ и укрытий для «Талибана» за рубежом. Правительство вновь подтвердило свою готовность к конструктивному взаимодействию с соседними странами в борьбе с терроризмом и к проведению переговоров.

Второе замечание: необходимо добиться более ощутимых результатов, поскольку в мирном процессе наблюдается лишь незначительный прогресс. Эта поездка состоялась в преддверии намеченной на февраль встречи участников Кабульского процесса, в ходе которой, как ожидается, правительство представит свою стратегию достижения урегулирования с вооруженной оппозицией. По общему мнению, конфликту должен быть положен конец, и для этого чисто военного решения будет недостаточно. Только всеобъемлющие усилия помогут одержать победу над вооруженной оппозицией. В отсутствие политического процесса у конфликта в Афганистане не может быть военного решения.

Миссия была проинформирована о структуре и работе Высшего совета мира и его планах на 2017-2020 годы. С опорой на позитивный опыт заключения в 2016 году мирного соглашения с группировкой «Исламская партия» под руководством Гульбеддина Хекматиара Высший совет мира планирует начать переговоры с «Талибаном». Тем не менее некоторые наши собеседники не выразили большого оптимизма и заявили об отсутствии каких-либо заметных шагов со стороны «Талибана» в направлении налаживания мирного процесса, несмотря на попытки правительства. В то же время сотрудничество с «Талибаном» в качестве раздробленного движения, а не политической партии затрудняет перспективы для проведения конструктивного диалога. Правительственные должностные лица и парламентарии подчеркнули важное значение всеохватного мирного процесса, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии самих афганцев, для долгосрочной стабильности и процветания.

Третье замечание заключается в том, что мирный процесс осуществляется параллельно с усилиями по достижению прогресса в обеспечении инклюзивного и транспарентного управления и проведении выборов и реформ. Члены Независимой избирательной комиссии и Комиссии по жалобам в связи с выборами кратко проинформировали делегацию о ходе подготовки к предстоящим выборам в парламент и окружные советы в 2018 году, включая внедрение усовершенствованной процедуры регистрации избирателей. Они рассказали о мерах по решению проблемы отсутствия доверия к руководящим избирательным органам путем проведения регулярных встреч с участием представителей политических партий и гражданского общества и подчеркнули свою приверженность организации транспарентных выборов в этом году. Была отмечена необходимость мобилизации поддержки со стороны доноров и правительства, а также сложная обстановка в плане безопасности.

Члены Совета вновь заявили о необходимости проведения в этом году транспарентных, своевременных, открытых для широкого участия и беспристрастных выборов в целях укрепления авторитета правительства, восстановления доверия населения к учреждениям, а также предотвращения дальнейшей дестабилизации. Сейчас, на фоне продолжающейся работы по проведению выборов, правительство национального единства также по-прежнему уделяет первостепенное внимание проведению в жизнь своей программы реформ, делая особый упор на мерах по борьбе с коррупцией, обеспечении верховенства права и реформировании сектора безопасности. В то же время некоторые политические группы выразили растущую обеспокоенность в связи с раздробленностью правительства, что порождает политическую напряженность. Они отметили необходимость восстановления конструктивного диалога между политическими силами.

Члены Совета, принявшие участие в этой поездке, были также проинформированы о сохраняющихся социально-экономических проблемах, которые подрывают прогресс в области управления. В первую очередь к ним относятся низкий уровень образования, ежегодное пополнение и без того перенасыщенного рынка труда 400 000 молодых людей, а также тот факт, что 39 процентов населения живут за чертой бедности. Правительственные должностные лица вновь заявили о необходимости активизации усилий в сфере развития в интересах содействия достижению целей в области устойчивого развития на благо населения.

Миссия была также проинформирована о прогрессе и проблемах, связанных с положением в области прав человека в стране. Председатель Независимой афганской комиссии по правам человека уделил особое внимание вопросам, касающимся прав детей, защиты и жертв среди гражданского населения. Первая леди также обсудила с членами миссии деятельность по расширению прав и возможностей женщин.

Четвертое замечание: международная помощь по-прежнему имеет важнейшее значение для обеспечения мира и примирения. Кабульский процесс предусматривает передачу Афганистану большей ответственности за безопасность и гражданские вопросы, однако это не означает, что Афганистан не нуждается в более широкой поддержке со стороны международного сообщества. В ходе большинства встреч члены Совета Безопасности услышали о важности оказания Афганистану дальнейшей поддержки — как в деле борьбы с терроризмом на основе сотрудничества по вопросам границ, обмена информацией и наращивания потенциала, так и в рамках предоставления помощи в целях развития в контексте процесса восстановления, в том числе на региональном уровне. Как было отмечено, Афганистан должен возглавить эти процессы и сыграть центральную роль в координации деятельности по оказанию помощи. В этой связи президент Гани подтвердил свою просьбу об увеличении объема бюджетной помощи и важность осуществления процесса «Единая Организация Объединенных Наций» для обеспечения согласованности усилий различных органов системы Организации Объединенных Наций. Другие собеседники отметили необходимость донорской поддержки для улучшения координации в целях охвата помощью тех, кто в ней нуждается.

Кроме того, правительство вновь заявило о своей поддержке различных региональных процессов, которые укрепляют перспективы для осуществления мирного процессами силами самих афганцев. Были упомянуты многочисленные двусторонние, трехсторонние и региональные форматы и стратегии, такие как новая стратегия Соединенных Штатов по Южной и Центральной Азии, которая получила широкое одобрение, а также такие форумы, как Стамбульский процесс «Сердце Азии». Президент Гани подчеркнул важность единства и согласия среди членов Совета Безопасности в отношении Афганистана. Совместно с высокопоставленными членами кабинета министров он выразил признательность за поддержку со стороны Совета Безопасности, в особенности Казахстана, и сохранение вопросов, касающихся Афганистана, в повестке дня.

Позвольте мне сделать последнее замечание. Мир и стабильность могут быть укреплены за счет экономической интеграции и развития связей со странами региона. Хотя правительство Афганистана подчеркнуло важность оказания помощи в целях развития для содействия обеспечению стабильности в Афганистане, в ходе дискуссий была выражена поддержка в пользу новой парадигмы, основанной не только на помощи, но и в первую очередь на расширении инвестиционных возможностей в области торговли, инфраструктуры, обменов электроэнергией, рыночных решений и взаимных связей. Президент Гани и министры рассказали об инвестиционных возможностях Афганистана и отметили, что укрепление взаимосвязей между рынками и транспортными маршрутами, соединяющими страны, могло бы способствовать созданию стимулов для регионального мира и развития.

В рамках этой стратегии экономическое развитие и более широкое региональное сотрудничество являются важными факторами обеспечения безопасности в Афганистане. Президент Гани обратил особое внимание на такие активы страны, как географическое местоположение, человеческий капитал и национальные ресурсы, которые могут способствовать интеграции Афганистана в региональные процессы. В свою очередь, региональные инициативы внесут свой вклад в обеспечение

долгосрочной стабильности в Афганистане. Члены кабинета министров рассказали о потенциале различных проектов, начиная с инициативы «Один пояс, один путь» и заканчивая проектом газопровода «Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия» и проектом передачи электроэнергии и торговли между Центральной Азией и Южной Азией, а также о планах прокладки волоконно-оптической линии в Китай. Кроме того, они выразили надежду на оперативное создание железнодорожных коридоров, связывающих страны Центральной Азии, Китай и Иран с Южной Азией через территорию Афганистана, а также на развитие портов Гвадар и Чабахар для предоставления не имеющим выхода к морю странам Центральной Азии доступа к теплым водам.

Тесное сотрудничество между соседними странами имеет исключительное значение для содействия стабильности и процветанию в Афганистане и вокруг него. Такая модель экономической интеграции и стабилизации может быть использована любым субрегионом для предотвращения конфликтов и восстановления мира.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы отметить, что именно эта идея лежит в основе дискуссии на уровне министров, которую делегация Казахстана планирует провести в пятницу, 19 января, под председательством министра иностранных дел.

Я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

От имени Совета я хотел бы выразить признательность всем членам Совета Безопасности и представителям Секретариата, участвовавшим в миссии, за выполнение своих важных обязанностей.

Заседание закрывается в 9 ч. 50 м.